



CUP- ER <presidenzacup.er@gmail.com>

Richiesta di incontro: proposte per la ripresa economica e sociale contenute nel manifesto per la ripresa "Territori-Casa-Impresa-Città- Futuro! 2021 - Verso il futuro oltre l'emergenza"

1 messaggio

Presidenza CUP ER <presidenzacup.er@gmail.com>
A: sviluppoeconomico@regione.emilia-romagna.it

14 giugno 2021 08:01

*Comitato Unitario degli ordini Professionali
dell'Emilia-Romagna
(CUP -ER)*

Bologna, lì 14 giugno 2021
Prot. n. 21/2021

Alla c.a. di **Vincenzo Colla**
Assessore allo sviluppo economico e
green economy, lavoro, formazione
Regione Emilia-Romagna

Gentilissimo Assessore,
Le scrivo per chiederle un incontro con il fine di illustrare le nostre proposte per la ripresa economica e sociale, per il rilancio dell'edilizia, del Governo del Territorio e dei Lavori Pubblici contenute nel manifesto per la ripresa "Territori-Casa-Impresa-Città - Futuro! 2021 - Verso il futuro oltre l'emergenza".
Il documento, che si allega alla presente, unisce tematiche di diversa natura derivate dalle distinte competenze delle professioni tecniche aderenti al Comitato Unitario degli ordini Professionali dell'Emilia-Romagna (CUP ER).

In attesa di un suo riscontro porgo cordiali saluti

Il Presidente
Alberto Talamo



CUP dell'Emilia-Romagna
Via della Beverara n. 9 – 40131 Bologna
Tel. 051.235626 - 351.9069410
email: segreteria@cup-er.it
pec: cup.er@pec.it sito web: cup-er.it

Le Informazioni contenute nella presente comunicazione sono di natura privata e come tali riservate ed inviate esclusivamente al destinatario indicato in epigrafe. La diffusione, la distribuzione e/o la riproduzione di quanto trasmesso, da parte di qualsiasi soggetto diverso dal suo destinatario, è proibita. Qualora per errore vi sia stato trasmesso il seguente documento vorrete cortesemente darcene immediata comunicazione telefonica e restituire quanto ricevuto a mezzo posta con spese a carico del destinatario.

 **Manifesto_CUP-ER-Area_Tecnica_ASS. COLLA.pdf**
251K

*Comitato Unitario degli ordini Professionali
dell'Emilia-Romagna
AREA TECNICA*

**EMERGENZA COVID-19
MANIFESTO PER LA RIPRESA**

**“Territori-Casa-Impresa-Città-Futuro! 2021”,
verso il futuro oltre l'emergenza.**

*Proposte per la ripresa economica e sociale, per il rilancio dell'edilizia,
del Governo del Territorio e dei Lavori Pubblici.*

Le proposte illustrate nel rinnovato ed aggiornato MANIFESTO “***Territori-Casa-Impresa-Città-Futuro! 2021 - Verso il futuro oltre l'emergenza***”, uniscono tematiche di diversa natura derivate dalle distinte competenze delle professioni tecniche aderenti al **Comitato Unitario degli ordini Professionali dell'Emilia-Romagna e costitutive l'Area Tecnica CUP-ER**.

Vanno affrontate sinergicamente le sfide di innovazione che sono oggi obiettivi comuni: **digitalizzazione, sostenibilità ambientale, ecologica e paesaggistica, sviluppo economico, sicurezza del costruito e qualità del progetto della città e dei territori.**

Molto ci si attende in ambito legislativo e regolamentare nazionale, ma molto può essere affrontato nel quadro regionale e locale con azioni che, se integrate in un progetto comune di rilancio, possono generare supporto al sistema per cittadini, imprese, artigiani, professionisti ed enti locali.

Si ribadisce la disponibilità alla assunzione, da parte dei professionisti tecnici, della **funzione sussidiaria** agli Enti pubblici nella conformazione del procedimento edilizio-urbanistico.

A fronte di ampie assunzioni di responsabilità sussidiarie, abbinate alle ordinarie attività tecnico progettuali, di consulenza oltre che alla veicolazione delle politiche regionali a favore di imprese e cittadini, **è necessario promuovere la ripresa di un confronto finalizzato a ottenere disposizioni normative in tema di certezza del conferimento dell'incarico professionale** unitamente al rispetto delle obbligazioni con lo stesso assunto e **della tutela dell'equo compenso**, obiettivo quest'ultimo comune a tutte le professioni. Qualche segnale positivo si coglie in questa direzione, come dimostrano i provvedimenti assunti da alcune regioni italiane. L'auspicio è che, vista l'importanza del nostro ruolo a tutela della fede pubblica, tramite il confronto aperto si possa giungere anche **alla certezza dei pagamenti**, condizione che ad oggi non si verifica e che pone tutte le categorie professionali in serie difficoltà, soprattutto in questo periodo di pandemia. **Temi già oggetto di confronto con ipotesi formulate e già alla attenzione del legislatore regionale**

Tale disponibilità non può però prescindere dalla **necessaria chiarezza del quadro normativo di riferimento e della efficace disponibilità degli atti** che consenta ai tecnici di assumere con consapevolezza il ruolo che viene loro assegnato e la conseguente mole di **responsabilità**, riservando alla PA il **controllo procedimentale**.

È il momento decisivo verso la transizione digitale, con:

- ___ **Trasformazione** in tale direzione dei procedimenti;
- ___ **Unificazione/Rinnovamento** dei portali per la gestione delle pratiche edilizie e delle istanze;
- ___ **Accesso digitale con elencazione certificata** dei titoli costitutivi lo stato legittimo degli immobili esistenti da parte delle Amministrazioni, **con impegno alla digitalizzazione degli archivi in tempi e con termini definiti**;
- ___ **Assunzione della responsabilità da parte delle Amministrazioni, dei dati di pianificazione pubblicati**, con vincoli, tutele e quadri conoscitivi quale sicuro affidamento nella compilazione telematica; dati telematici guida alla definizione del quadro asseverativo delegato al progettista depurato da quanto non riferibile all'intervento. **Il portale minERva può essere baricentro**;
- ___ **Attuazione** sistematica di meccanismi procedurali univoci, silenzio provvedimentale e silenzio assenso, ampliato all'insieme dei pareri amministrativi e tecnici previsti;
- ___ **Definizione** di portali per l'affidamento di servizi professionali di architettura e di ingegneria, tra i quali i portali regionali, nell'applicazione dei principi di equo compenso.

Come già affermato nella primavera 2020 è **necessaria una Stagione di Rinnovamento** che progetti, condivida e realizzi un pragmatico percorso di interazione e confronto su cui le professioni esprimono fin d'ora la disponibilità. Un percorso finalizzato ad un aggiornamento del processo decisionale della Pubblica Amministrazione alle nuove urgenze e necessità che nell'emergenza stanno evidenziandosi, ad esempio, mediante:

- **aggregazione in unici uffici delle competenze simili oggi allocate su diversi livelli,**
- **individuazione di un unico responsabile delle iniziative per le azioni di interesse generale.**

Vogliamo quindi proporre i seguenti punti cardine di una stagione di confronto e rilancio dell'azione di innovazione:

1 Pianificazione territoriale e urbanistica

- ___ **Valutare nuovi congrui termini** relativi al periodo transitorio per gli adempimenti della LR.24/2017: **concedere senza indugio ulteriore proroga almeno biennale dei termini**;
- ___ **Riprendere il percorso delle modifiche alla L.24/17:** in specie per i Comuni di piccola dimensione e/o montani per definire richieste di semplificazione procedimentale;
- ___ **Valorizzare/consentire iter immediato Procedimento Unico ex. Art. 53** estendendo applicazione a comuni montani e attività di rigenerazione e connessi interventi residenziali;
- ___ **Semplificare ed estendere azione/applicazione Accordo Operativo ex. Art. 38**;
- ___ **Accordo operativo anche con titolo diretto convenzionato**;
- ___ **Procedere con una ulteriore qualificazione dello strumento del PRA.**

2. Investimenti in infrastrutture e servizi:

Nel quadro di una rinnovata attenzione ai programmi di investimento, si vogliono sostenere misure che prevedano:

- ___ **Piano (almeno decennale) dedicato e finalizzato alla Rigenerazione Urbana;**
- ___ **Programma Messa in Sicurezza patrimonio edilizio pubblico (scuole, asili, edifici PA);**
- ___ **Piano dell’Abitare Contemporaneo, housing sociale e concorsi per nuovi modelli guida;**
- ___ **Piano innovazione Architettura scolastica coerente con innovazione pedagogica;**
- ___ **Fondo rotativo per progettazione interventi di Riqualificazione Urbana e Concorsi;**
- ___ **Piano di Difesa del Suolo e di contrasto a dissesto idrogeologico:** necessaria svolta concettuale, di pensiero e di comportamenti. Con cadenza sempre più serrata **il dissesto crea eventi catastrofici con grave rischio di perdita di vite umane e gravissimi danni economici e sociali (es. interruzione della viabilità);**
- ___ **Piano di ammodernamento delle strutture ricettive esistenti.**

4. Opere e Appalti Pubblici

L’adozione ed attuazione del PNRR e i tempi del Recovery Plan, con le correlate attività di innovazione (*transitoria...?*) del Codice dei Contratti Pubblici, talune già oggi in vigore, stanno generando diffusi comportamenti difforni dal dettato normativo o quantomeno errati nella emissione di bandi e avvisi per servizi di Architettura e Ingegneria.

Le professioni tecniche, disponibili alla collaborazione nelle azioni di ripartenza, non sono più disposte ad accettare affidamenti determinati su presupposti non corretti, con ammissione di ribassi non congrui e procedure che non concorrono alla qualità del costruito. Pertanto siamo a proporre e richiedere azioni e misure che:

- ___ Promuovano l’adozione, da parte della Regione Emilia-Romagna e degli enti territoriali, **dei Bandi tipo per Concorsi di Progettazione e affidamento SIA**, previsti dal Codice e formulati dalla **Rete delle Professioni Tecniche nazionale in collaborazione con ANAC;**
- ___ **Istituiscono idonei fondi rotativi per la progettazione** promuovendo programmazione che non comprima i termini per la partecipazione e la progettazione con concorsi;
- ___ Si impegnino a **procedere ad una chiamata straordinaria** di Regione, Provincie, Comuni ecc. per **integrazione degli elenchi SIA di professionisti;**
- ___ Promuovano una **verifica sistematica di tutte le infrastrutture pubbliche** con gruppi di professionisti costituiti da giovani con professionisti di esperienza di iscrizione all’albo;
- ___ **Per affidamento diretto di SIA** sotto soglia assumano l’indirizzo dell’introduzione di meccanismi, nel rispetto DM.2016, **di mitigazione dei ribassi;**
- ___ **Indichino perentoriamente**, nell’ambito di affidamento SIA / Offerta Economicamente Vantaggiosa, **l’utilizzo** di meccanismi di valorizzazione della parte tecnica e **con esclusione delle offerte anomale** (es.: taglio delle ali) **in ossequio del Codice;**
- ___ **Rendano ordinario l’affidamento della DL al progettista selezionato.**

6. Sostegno alle attività professionali e all'inserimento dei giovani:

Si ritengono prioritarie azioni per:

- ___ **Procedere all'inclusione del Tirocinio Professionale**, tra le attività finanziate e ammesse ai contributi per tirocini erogate dall'Amministrazione Regionale;
- ___ **Nuova emissione di Bandi di finanziamento ed innovazione degli studi e delle reti professionali** (multiprofessionalità);
- ___ **Procedere ad un piano di assunzione di giovani tecnici** (come indicato dal Ministero PA) con competenze e capacità di interfaccia con strumenti digitali;

7. Incentivazioni fiscali e in conto capitale:

Nell'ambito del rapporto Stato-Regioni, si ritiene **che la Regione Emilia-Romagna possa promuovere le seguenti proposte volte a:**

- ___ Conferire **continuità temporale** ai vari incentivi fiscali **SUPERBONUS**, Sismabonus, Ecobonus, Bonus Facciate, etc.;
- ___ **Superare/rimodulare il tetto di spesa pari a 96.000 €.** per U.I. relativo agli interventi di Ristrutturazione e/o Miglioramento sismico (importo su dimensioni U.I. interessata);
- ___ **Consentire detraibilità spese tecniche**, nei limiti delle congruità parametri D.M. 2016 (anche fattibilità, valutazione sicurezza, monitoraggi);
- ___ **Elevare alla quota di detraibilità (oggi 110%) per spesa sostenuta** su interventi di:
 - Sicurezza sanitaria/epidemiologica: contenimento rischi di contagio;
 - Sicurezza delle strutture: (esercizio, sisma, incendio, etc.);
 - Sicurezza impiantistica;
 - Sicurezza personale – Rimodulazione + efficientamento dello Smart-working;
- ___ **Finanziamenti a tasso nullo/agevolato** —> **PIÙ Credito e Capitale da investire**;
- ___ **Iperammortamento al 150% o Credito d'Imposta di pari effetto** —> **MENO Tasse**;
- ___ **Riduzione del carico fiscale su patrimonio edilizio e su edifici ed attività produttive.**

Si rimane a disposizione per approfondimenti e implementazioni di analisi di dettaglio.

Comitato Unitario delle Professioni dell'Emilia-Romagna - Area Tecnica

*Federazione Ordini Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori dell'Emilia-Romagna
Federazione Regionale Ordini Ingegneri dell'Emilia-Romagna
Federazione Collegi Geometri e G. L. dell'Emilia-Romagna
Ordine dei Geologi dell'Emilia-Romagna
Federazione Ordini Dottori Agronomi e Dottori Forestali dell'Emilia-Romagna
Federazione Collegi Periti Industriali e P.I. L. dell'Emilia-Romagna
Coordinamento Collegi Periti Agrari e P.A. L. dell'Emilia-Romagna*



CUP dell'Emilia-Romagna

*Via della Beverara n. 9 – 40131 Bologna Tel. 351-9069410
email: segreteria@cup-er.it pec: cup.er@pec.it sito web: cup-er.it*